



---

Aika 27.11.2023, klo 18:05 - 20:55

Paikka Kunnantalo

**Käsitellyt asiat**

**§ 262 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**§ 263 Pöytäkirjan tarkastaminen**

**§ 264 Vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma 2025-2026**

**§ 265 Vesihuoltolaitoksen taksatarkastelu**

**§ 266 Ilmoitus- ja muut asiat**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Jussi Helesvirta, puheenjohtaja  
Monika Antikainen  
Suvi Helenius  
Virpi Hurula  
Kristiina Kivelä  
Katri Koivisto  
Jari Lehtola  
Jorma Raiko

Muut saapuvilla olleet

Sari Laine, talous- ja hallintojohtaja, sihteeri  
Hannu Kesti  
Kari Lehtinen, kunnanjohtaja  
Antti Mattila  
Marko Mäenpää  
Veikko Vahtera, saapui 18:06

Poissa

Antti Jussila, 1. varapuheenjohtaja

Allekirjoitukset

Jussi Helesvirta  
Puheenjohtaja

Sari Laine  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

30.11.2023

30.11.2023

Jorma Raiko

Katri Koivisto

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Nähtävillä Ruskon kunnan www-sivuilla



---

**§ 262**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Ehdotus**

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



---

§ 263

**Pöytäkirjan tarkastaminen**

Pöytäkirja hyväksytään sähköpostilla 30.11.2023 mennessä ja allekirjoitetaan sähköisesti tarkastuksen jälkeen.

**Ehdotus**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Jorma Raiko ja Antti Jussila.

**Päätös**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Jorma Raiko ja Katri Koivisto.



---

## § 264

### Vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma 2025-2026

RUSDno-2023-625

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Laine, talous- ja hallintojohtaja, sari.laine@rusko.fi

Oheismateriaali

1 TALOUSARVIOKIRJA 2024.pdf

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä on valtuuston hyväksyttävä myös kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja turvaavat edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainoinen tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamisesta seuraavan vuoden alusta lukien.

Kunnanhallitus hyväksyi 19.6.2023 § 145 vuoden 2024 talousarviokehityksen. Sitä tarkistettiin 4.9.2023 § 184.

Talousarvioesityksen ulkoiset toimintatuotot ovat 4,2 milj. euroa ja ulkoiset toimintakulut 20,9 milj. euroa. Toimintakatteeksi muodostuu 16,7 milj. euroa. Toimintakate laskee talousarvioennusteeseen nähden 0,7 prosenttia eli 122 000 euroa.

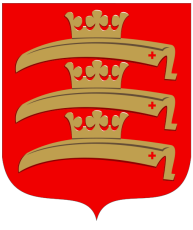
Tuloveroprosentti on talousarvioesityksessä 7,10 prosenttia. Kunnallisveroprosentti tuli pyöristää kymmenyksen tarkkuudella vuodesta 2024 lukien. Kiinteistöveroprosentteihin ei myöskään sisälly muutoksia paitsi kiinteistöveron osalta maapohjan kiinteistöveron alarajaa korotettiin 0,93 prosentista 1,30 prosenttiin vuodesta 2024 alkaen. Toimenpide edellyttää maapohjan veroprosentin eriyttämistä yleisestä kiinteistöveroprosentista.

Verotuloja arvioidaan kertyvän vuonna 2024 yhteensä noin 13,2 milj. euroa, joka on noin 903 000 euroa vähemmän kuin kuluvan vuoden talousarvioennusteessa.

Valtionosuuksia vuonna 2024 ollaan saamassa 5,8 milj. euroa, joka on 574 000 euroa enemmän kuin talousarvioennusteessa 2023.

Vuoden 2024 vuosikate on 2,0 milj. euroa ja tilikauden tulos on -151 642 euroa alijäämäinen.

Vuonna 2024 investointimenoihin varataan noin 5,3 milj.euroa. Suurin rakennusinvestointi on Karhukallion päiväkodin saneeraushanke, jonka



---

rakentamiseen on vuodelle 2024 varattu 2,5 milj.euroa ja vuodelle 2025 1,7 milj.euroa. Samaan aikaan aloitetaan kirjasto/kunnantalon (monitoimitila) rakentaminen, johon on varattu vuodelle 2024 1,0 milj. euroa. Sen lisäksi kunnallistekniikkaan ollaan varaamassa yhteensä 815 000 euroa.

Oheismateriaali:

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelman valtuuston hyväksyttäväksi.

Lisäksi kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että vesihuoltolaitoksen peruspääoman korko on kolme prosenttia.

**Päätös**

Kunnanhallitus merkitsi valmistelutilanteen tiedoksi ja antoi ohjeita lisävalmistelua varten.



---

**Tekninen lautakunta, § 68, 10.08.2023**

**Tekninen lautakunta, § 99, 08.11.2023**

**Kunnanhallitus, § 265, 27.11.2023**

**§ 265**

**Vesihuoltolaitoksen taksatarkastelu**

RUSDno-2023-409

**Tekninen lautakunta, 10.08.2023, § 68**

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Heinonen, Tekninen johtaja, mika.heinonen@rusko.fi

Vesihuoltolaitoksen taksa on tarkastettu viimeksi vuonna 2016 maaliskuussa. Kustannukset ovat kasvaneet ja vuoden 2022 tilinpäätös näytti huolestuttavia lukuja.

Vesihuoltolaitoksen tulee kattaa kaikki menonsa maksutuloillaan. Kasvu on ollut Ruskolla voimakasta, jolla vesihuoltolaitos tehnyt hyvää tulosta. Vuoden 2021 tulos oli 154th mutta viime vuoden(2022) tilinpäätös oli 100th tappiollinen. Tilinpäätöksessä todetaankin 'Tulevaisuudessa vesihuoltolaitoksen kustannusrakennetta tulee tarkastella, jotta vesihuoltolaitoksen toiminta on kestäväällä pohjalla'. Mikäli tilanne jatkuu samanlaisena vuodesta toiseen, on syytä selvittää, miten toiminta saadaan parhaiten raiteilleen. Vuonna 2023 toiminnan ja investointien rahavirta on edelleen negatiivinen.

Vesihuoltolaitoksen osalta on syytä tehdä selvitys: Toteutuuko vesihuoltolain edellyttämä kaikkien kustannusten kattaminen vesihuoltolaitoksen toiminnassa, sekä tähän liittyvä vesihuoltolaitoksen taksarakenteen tarkastelu, jotta vuoden 2024 talousarviossa voidaan tehdä korjaavia toimenpiteitä.

Tekninen lautakunta on vastuullinen toimielin vesihuoltolaitoksen toiminnan kehittämiseen ja talouden kehittäminen on avainasemassa tulevaisuuden kannalta.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Heinonen, Tekninen johtaja

Tekninen lautakunta päättää selvittää toteutuuko Ruskolla vesihuoltolain edellyttämä kustannusten kattaminen vesihuoltolaitoksen toiminnassa, sekä tähän liittyvä vesihuoltolaitoksen taksarakenteen tarkastelu, jotta talousarviossa 2024 voidaan tehdä korjaavia toimia.

### **Päätös**

Päätösehdotuksen mukaisesti

---

**Tekninen lautakunta, 08.11.2023, § 99**



---

Valmistelijat / lisätiedot:

Mika Heinonen, Tekninen johtaja, mika.heinonen@rusko.fi

Vesi-Hox Oy on tehnyt Ruskon vesihuoltolaitoksen taloustarkastelun, jonka tekninen johtaja esittelee kokouksessa. Raportti lähetetään etukäteen lautakunnan jäsenille tutustuttavaksi.

Raportin pohjalta lautakunta keskustelee taksarakenteeseen tehtävästä muutoksesta.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mika Heinonen, Tekninen johtaja

Tekninen lautakunta antaa keskustelun päätteeksi ohjeet taksamuutoksista, jotka tulee joulukuun tekniseen lautakuntaan päätettäväksi

### **Päätös**

Kokouksessa annettiin päätösehdotus: Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle vesihuollon perusmaksuun ja käyttömaksuihin 10 % korotusta. Perusteluna on taksarakenneselvitys.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

---

## **Kunnanhallitus, 27.11.2023, § 265**

Valmistelija / lisätiedot:

Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja, kari.lehtinen@rusko.fi

### **Oheismateriaali**

1 Ruskon kunnan vesihuoltolaitoksen taloustarkastelu 31.10.2023.pdf

Ruskon kunnan vesihuoltolaitoksen perusmaksu on tällä hetkellä sekä veden että jäteveden osalta 55,84 euroa/liittymä (alv 0 %) käyttömaksun ollessa 1,50 euroa (alv 0 %)/m<sup>3</sup> veden osalta ja 2,40 euroa (alv 0 %)/m<sup>3</sup> jäteveden osalta. Liittymismaksun suuruus vaihtelee talotyypin mukaan. Yhden asunnon talossa veden liittymismaksu on 2.000 euroa (+alv 24 %) ja jäteveden liittymismaksu on 3.000 euroa (+alv 24 %).

Suoritetun vesihuoltolaitoksen taloustarkastelun 31.10.2023 mukaan vesihuoltolain vaatimus kaikkien kustannusten kattamisesta toiminnasta saatavilla maksuilla ei toteudu, mikäli vesihuoltolaitoksen toiminnan ja investointien rahavirtaa ei saada pidettyä positiivisena. Se edellyttää, että investoinnit pystytään rahoittamaan vesihuoltolaitoksen omarahoituksella, joka koostuu vesihuoltolaitoksen liikeylijäämästä, rahoitustuotoista ja -kuluista sekä vesihuoltomaksuilla rahoitettavista poistoista.

Selvityksessä on tarkasteltu, miten Ruskon vesihuoltolaitoksen rahoituksellisesti alijäämäinen toiminta voidaan kääntää kestävästi positiiviseksi niin, että Ruskon kunta



ei joudu jatkossa rahoittamaan vesihuoltolaitostaan. Selvitys on ajankohtainen, koska vesihuoltolaitoksen on tarkoitus panostaa lähivuosista alkaen selvästi aiempaa enemmän verkostosaneerauksiin, jotta vesihuoltolaitoksen palvelutaso kyetään säilyttämään nykyisellä hyvällä tasolla.

Vesilaitosyhdistyksen Hyvän vesihuollon taso -kriteeristö suosittelee, että Ruskon vesihuoltolaitoksen suuruisilla vesihuoltolaitoksilla verkostoja saneerataan siten, että verkostot saadaan laskennallisesti uusittua kokonaan 135 vuoden aikana. Ruskon vesihuoltolaitoksella siihen päästään, mikäli vesijohtoverkosta uusitaan 1,1 km vuosittain ja jätevesiviemäreitä 0,8 km vuosittain. Vesijohtoverkoston saneerauksiin tarvitaan tällöin varoja 336.000 euroa nykyistä enemmän ja viemäriverkoston saneeraukseen 204.000 euroa nykyistä enemmän.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää vesihuoltolaitoksenmaksujen melko suurta korottamista. Mikäli vesihuoltolaitoksen maksuja ei koroteta riittävästi, jäävät vesihuoltolaitoksen investoinnit Ruskon kunnan rahoitettaviksi muita kunnan menoja karsimalla tai lisää velkaa ottamalla. huonoimmassa tapauksessa houkutus lykätä saneerausinvestointeja "säästösyistä" edelleen kasvaa maksujen kurissa pitämiseksi. Sellainen tilanne johtaa vääjäämättä ennen pitkää verkostojen rapautumiseen, palvelutason heikkenemiseen häiriltilanteiden lisääntyessä ja kustannusten nousuun mm. äkillisten ja ennakoimattomien korjausten lisääntyessä sekä turhaan pumpattavien vuoto- ja hulevesien määrän kasvaessa hatarissa järjestelmissä.

Vesihuoltolaitoksen taloustarkastelun suorittaja on päätenyt esittämään seuraavia toimenpiteitä, joiden avulla vesihuoltolain edellyttämä kustannuskattavuus voidaan saavuttaa:

#### Suositus 1 (nykyinen taksarakenne)

Vesijohtoverkoston saneerausten rahoittamiseksi veden käyttömaksun tulisi olla nykyisellä taksarakenteella 2,61 €/m<sup>3</sup> (alv 0 %) vuosina 2024-2027, jotta vesilaitoksen kaikki kustannukset saadaan katettua omarahoituksella. Korotus nykyiseen 1,11 €/m<sup>3</sup>.

Viemäriverkoston saneerauksen rahoittamiseksi jäteveden käyttömaksun tulisi olla nykyisellä taksarakenteella 3,46 €/m<sup>3</sup> (alv 0 %) vuosina 2024-2027, jotta viemärelaitoksen kaikki kustannukset saadaan katettua omarahoituksella. Korotus nykyiseen 1,06 €/m<sup>3</sup>.

#### Suositus 2 (muutettu taksarakenne, perusmaksujen osuus 30 %)

Kasvattamalla veden perusmaksujen osuus maksutuloista nykyisestä 26,1 %:sta tasolle 30 % voidaan veden käyttömaksun korotustarvetta hieman pienentää. Veden käyttömaksun korotustarve alenee tällöin 0,06 €/m<sup>3</sup> ja veden käyttömaksun tulisi olla 2,55 €/m<sup>3</sup> (alv 0 %) vuosina 2024-2027.

Kasvattamalla jäteveden perusmaksujen liikevaihto-osuus nykyisestä 19,5 %:sta tasolle 30 % voidaan jäteveden käyttömaksun korotustarvetta hieman pienentää. Jäteveden käyttömaksun laskennallinen korotustarve alenee tällöin 0,25 €/m<sup>3</sup> ja jäteveden käyttömaksun tulisi olla 3,21 €/m<sup>3</sup> (alv 0 %) vuosina 2024-2027.



### Suositus 3 (muutettu taksarakenne, perusmaksujen osuus 50 %)

Kasvattamalla veden perusmaksujen osuus maksutuloista nykyisestä 26,1 %:sta Vesilaitosyhdistyksen suosituksen mukaiselle tasolle 50 %:iin voidaan veden käyttömaksun korotustarvetta edelleen hieman pienentää. Veden käyttömaksun laskennallinen korotustarve alenee tällöin 0,36 €/m<sup>3</sup> ja veden käyttömaksun tulisi olla 2,25 €/m<sup>3</sup> (alv 0 %) vuosina 2024-2027.

Kasvattamalla jäteveden perusmaksujen liikevaihto-osuus nykyisestä 19,5 %:sta Vesilaitosyhdistyksen suosituksen mukaiselle tasolle 50 %:iin voidaan jäteveden käyttömaksun korotustarvetta edelleen hieman pienentää. Jäteveden käyttömaksun laskennallinen korotustarve alenee tällöin 0,73 €/m<sup>3</sup> ja jäteveden käyttömaksun tulisi olla 2,73 €/m<sup>3</sup> (alv 0 %) vuosina 2024-2027.

### Suositus 4 (käyttökustannusten hillintä)

Hule- ja vuotovesien vähentämisellä voidaan saavuttaa merkittäviä säästöjä käyttökustannuksissa.

### Suositus 5 (kunnan hulevesimaksun käyttöönotto)

Kunnan hulevesimaksulla kerättävillä varoilla voidaan parantaa asemakaava-alueiden kuivatusolosuhteita ja sitä kautta vähentää nykyisin jätevesiviemäriin joutuvien hulevesien määrää.

Laaditussa Ruskon vesihuoltolaitoksen taloustarkastelussa on edellä esitetyn mukaisesti selvitetty miten Ruskon vesihuoltolaitoksen rahoituksellisesti alijäämäinen toiminta voidaan kääntää kestävästi positiiviseksi niin, että Ruskon kunta ei joudu jatkossa rahoittamaan vesihuoltolaitosta. Teknisen lautakunnan esitys ei yksistään riitä tarkastelun perusteella kääntämään alijäämäistä toimintaa positiiviseksi. Siksi vesilaitoksen taloutta tuleekin seurata aktiivisesti ja varautua taksan tarkistukseen myös vuonna 2024.

Esityslistan oheismateriaalina on Ruskon kunnan vesihuoltolaitoksen taloustarkastelu 31.10.2023.

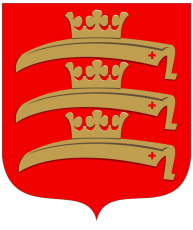
### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää tarkistaa vesihuoltotaksan suuruudeksi teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti 1.1.2024 lukien

- veden ja jäteveden perusmaksun osalta 61,24 euroa/liittymä (alv 0 %)
- veden käyttömaksun osalta 1,65 euroa/m<sup>3</sup> (alv 0 %)
- jäteveden käyttömaksun osalta 2,64 euroa/m<sup>3</sup> (alv 0 %)

Edelleen kunnanhallitus päättää todeta, että teknisen lautakunnan tulee seurata vesihuoltolaitoksen taloutta aktiivisesti mahdollisen vesihuoltotaksan jatkotarkistuksen varalta.



---

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



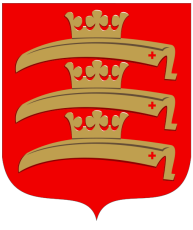
---

**§ 266**

**Ilmoitus- ja muut asiat**

**Vuoden 2023 osallistuva budjetointi**

Keskusteltiin vuoden 2023 osallistuvan budjetoinnin toteutumisesta. Kunnanhallitus päätti antaa asian teknisen lautakunnan käsiteltäväksi.



---

**Muutoksenhakukielto**

§264, §265, §266

**Muutoksenhakukielto**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.